

**Акт
внеплановой проверки**

г. Ижевск

«21» июля 2016 г.

Управлением контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд и исполнения муниципальных правовых актов Администрации города Ижевска (далее – **Управление контроля**) проведена внеплановая проверка Муниципального автономного учреждения «Агентство «Столица Ижевск» (далее – **Учреждение, Заказчик**).

Предмет проверки: соблюдение действующего законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Цель проведения проверки: исполнение поручения Главы муниципального образования «Город Ижевск» от 15.06.2016 г. № 06865/01-21ДО.

Проверяемый период: 2 квартал 2016 год.

Проверка проведена: В период с 01.07.2016 г. по 12.07.2016 г. заместителем Начальника Управления контроля Лекомцевым Константином Вениаминовичем, в присутствии руководителя – главного редактора Учреждения Иванова Андрея Александровича, по адресу: 426053 Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ворошилова, 67А (**ИНН: 1840052704**).

Проверка осуществлена на основании: Положения об Управлении контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд и исполнения муниципальных правовых актов Администрации г.Ижевска, утвержденного распоряжением Главы муниципального образования «Город Ижевск» от 16.02.2016 г. № 51-к, поручения Главы муниципального образования «Город Ижевск» от 15.06.2016 г. № 06865/01-21ДО, приказа начальника Управления контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд и исполнения муниципальных правовых актов Администрации города Ижевска от 16.06.2016 № 16 «О проведении внеплановой проверки Муниципального автономного учреждения «Агентство «Столица Ижевск», Уведомления о проведении проверки от 16.06.2016 № 79.

В ходе проверки проанализированы документы Учреждения (Устав Учреждения, приказы Учреждения, План финансово-хозяйственной деятельности на 2016 г., Положение о закупке, договоры и др.) на соответствие их:

Гражданскому кодексу РФ,

Бюджетному кодексу РФ,

Федеральному закону РФ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ),

Федеральному закону РФ от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»,

Постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Положение о размещении в ЕИС информации о закупке),

Постановлению Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки),

Постановлению Правительства РФ от 31.10.2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее – Порядок ведения реестра договоров).

Установлено:

Учреждение возглавляет руководитель – главный редактор Иванов Андрей Александрович с 17.02.2016 г. на основании приказа Первого заместителя Главы Администрации города Ижевска от 17.02.2016 г. № 14-л.

В соответствии с Уставом Учреждения, в редакции, действующей на момент проверки.

Учреждение создано в соответствии с постановлением Администрации г. Ижевска от 16.02.2016 г. № 22 «О создании муниципального автономного учреждения «Агентство «Столица Ижевск».

Учреждение является некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью деятельности. Является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс.

Создано для выполнения работ, оказания услуг в сфере средств массовой информации.

Целями деятельности Учреждения является обеспечение прав граждан на получение информации о деятельности органов местного самоуправления Муниципального образования «Город Ижевск», наиболее значимых событиях в общественно-политической, социально-экономической жизни города Ижевска, распространение иной официальной и социально значимой информации.

Уставом предусмотрен коллегиальный орган управления Учреждением – Наблюдательный совет Учреждения, который создается в составе не менее чем 5 и не более чем 11 членов со сроком полномочий 5 лет.

Постановлением Администрации города Ижевска от 14.03.2016 г. № 33 создан наблюдательный совет в составе: Тюрин Ю.А., Банникова Е.Л., Гуляшинова Л.И., Низамиева В.О., Ильина Л.И.

Организация работы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчика

1. Согласно статье 2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона 223-ФЗ заказчики, созданные после дня вступления в силу Федерального закона № 223-ФЗ, утверждают Положение о закупке в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц и в течение указанного срока утвержденное Положение о закупке должны разместить в единой информационной системе (далее - ЕИС).

29 марта 2016 г. во исполнение пункта 3 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ наблюдательным советом Учреждения утверждено Положение о закупке (протокол № 2 от 29.03.2016 г.) и 09.04.2016 г. Положение о закупке размещено в ЕИС, т.е. в установленный законом срок.

2. В пункте 9 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке установлено, что сведения, содержащиеся в файле электронного вида, или в файле с графическим образом оригинала документа должны совпадать со сведениями, содержащимися в документах, составленных с помощью функционала ЕИС, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала ЕИС.

В нарушение указанной нормы, составленные Учреждением с помощью функционала ЕИС сведения о способах закупки (всего указано 39 способов), не совпадают со способами закупки, предусмотренными в разделе 3 Положения о закупке Учреждения, электронный вид которого размещен в ЕИС.

Положение о закупке Учреждения предусматривает всего 4 способа закупки, в том числе: открытый конкурс, аукцион, запрос котировок (запрос цен) и закупка у единственного поставщика.

Способы закупки, проводимые в электронной форме, а также случаи, когда Учреждение осуществляет закупку в электронной форме, Положением о закупке не предусмотрены, хотя такая форма для закупок должна быть предусмотрена Положением о закупке, поскольку

Постановлением Правительства РФ от 21.06.2012 г. № 616 утвержден перечень товаров, работ и услуг, закупка которых может осуществляться только в электронной форме.

3. В ЕИС при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, **документация о закупке**, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и **документации о закупке** (часть 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ).

В нарушение указанной нормы раздел 9 Положения о закупке «Порядок проведения запроса котировок» не содержит требования на размещение в ЕИС документации о проведении запроса котировок (пункт 9.1.1.1.) и сведений, какие должна содержать такая документация.

Аналогичные сведения не содержит раздел 10 Положения о закупке «Порядок закупки у единственного поставщика».

4. Статья 3 Федерального закона № 223-ФЗ устанавливает принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В силу этого, данным принципом Учреждение обязано руководствоваться при осуществлении закупочной деятельности.

По смыслу части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке должно содержать все связанные с закупочной деятельностью заказчика положения, к которым также относится и **порядок определения, формирования начальной (максимальной) цены договора (цены лота)**.

Между тем, Положение о закупке Учреждения не содержит каких-либо условий и методов, которыми Учреждение руководствуется при определении начальной (максимальной) цены договора для проведения закупки товаров, работ, услуг.

5. Согласно части 2 статьи 4 заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг (далее – план закупки) на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

План закупки утвержден руководителем – главным редактором Учреждения 01.04.2016 г., размещен в ЕИС – 09.04.2016 г., т.е. в установленный законом срок.

Изменения в план закупки внесены 04.05.2015 г. и размещены в ЕИС – 06.05.2016 г.

6. Частью 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ определено, что заказчики размещают в ЕИС план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет.

В нарушение данной нормы план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств Учреждение в ЕИС не разместило.

7. В пункте 7 Правил формирования плана закупки предусмотрено, что план закупки должен иметь ежемесячную или поквартальную разбивку.

В нарушение указанной нормы план закупки Учреждения не имеет ежемесячной или поквартальной разбивки.

8. Согласно пунктам 5, 18 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке заказчик наряду с измененным электронным видом плана закупки либо его измененным графическим видом должен разместить в ЕИС электронный вид документа, содержащий перечень внесенных изменений.

В нарушение указанной нормы Учреждение при внесении изменений в план закупок разместило в ЕИС только его измененный вид в электронном виде. Документ, содержащий перечень изменений в ЕИС не размещен.

9. За нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в ЕИС информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством и за неразмещение такой информации в ЕИС Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, установленная в статье 7.32.3.

До 24 мая 2016 г. лицом ответственным за размещение в ЕИС информацию о закупке размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц являлся руководитель – главный редактор Учреждения.

С 24 мая 2016 г. на основании приказа Учреждения от 24.05.2016 г. № 11 ответственным лицом за формирование и размещение информации о закупках в ЕИС назначен ответственный секретарь газеты «Столица Ижевск» - Астафьев Максим Валерьевич.

Осуществление закупок путем проведения конкурентных процедур (торгами)

За проверяемый период времени Учреждением проведен 1 запрос котировок цен в электронной форме. Аукционы и конкурсы не проводились.

10. 16 мая 2016 г. Заказчиком в ЕИС размещено извещение № 31603657052 о проведении запроса котировок цен в электронной форме на оказание услуг по печатанию газет.

Пунктом 9.2.4. Положения о закупке предусмотрено право заказчика вносить по собственной инициативе в извещение о проведении запроса котировок изменения.

На основании чего, Учреждение дважды 16.05.2016 в 11.02 и 17.05.2016 в 14.05 вносило в извещение изменения.

В силу пунктов 5, 26 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке при внесении в извещение о закупке изменений заказчик должен разместить в ЕИС документ, содержащий перечень внесенных изменений.

В нарушение данной нормы Учреждение в обоих случаях не разместило в ЕИС документы, содержащие перечень изменений, внесенных в извещение о закупке.

11. Согласно приложенному к извещению о проведении запроса котировок Обоснованию начальной (максимальной) цены договора (Приложение № 2) расчет цены Заказчик произвел в соответствии с требованиями Приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Рекомендации).

Пунктом 3.12. Рекомендаций установлено, что все документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам заказчика, рекомендуется использовать в расчетах начальной (максимальной) цены контракта.

Вместе с тем, принимая во внимание, что Учреждение при определении начальной (максимальной) цены договора руководствовалось Рекомендациями, оно необоснованно исключило из расчета цены коммерческие предложения, содержащие наиболее высокие цены из поступивших в адрес Учреждения.

12. При обосновании начальной (максимальной) цены договора полученная по результатам использования метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) цена в размере 1 050 000,00 руб. необоснованно была снижена Учреждением до 955 000,00 руб.

Причиной снижения начальной (максимальной) цены, как указало Учреждение, является доведение субсидий в размере 955 000,00 руб. на срок оказания услуг до октября 2016 г. При этом, подтверждающих документов указанного факта Учреждение к проверке не представило.

Исходя из Плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, согласованного Наблюдательным Советом (протокол от 29.03.2016 г. № 2), до Учреждения доведены субсидии в необходимом размере до конца 2016 г. с целью осуществления им основного вида деятельности.

Однако Учреждение заключило договор по результатам проведения запроса котировок на срок по 31 октября 2016 г., хотя имело достаточно финансовых ресурсов для проведения закупки со сроком действия договора по 31 декабря 2016 г.

Положением о закупке Учреждения предусмотрено, что закупка товаров, работ, услуг стоимостью более 1 000 000,00 руб. осуществляется путем проведения открытого конкурса или аукциона.

Необоснованное снижение Учреждением полученной начальной (максимальной) цены до 955 000,00 руб. привело к выбору неверного способа проведения закупки.

13. Для получения ценовой информации о стоимости услуги Учреждение направило в адрес потенциальных исполнителей 5 письменных запросов.

Однако указанный в тексте запроса объем услуг (50 000 экз.) не соответствовал запланированному в плане закупок (500 000 экз.), что не соответствует пункту 3.10.1. Рекомендаций, согласно которому запрос может содержать подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, объема услуги.

Таким образом, полученные Учреждением коммерческие предложения с ценой за 50 000 экз. могут не отражать реальной цены за объем услуг в 500 000 экз.

Косвенным подтверждением этого является то, что единственным участником запроса котировок ООО «Кировская областная типография» (ИНН: 4345257237) цена оказания услуг за объем в 500 000,00 экз. была предложена в размере 905 000,00 руб., хотя этим же участником в коммерческом предложении от 05.05.2016 г. № 457 цена услуг за 50 000,00 экз. была предложена в размере 105 000,00 руб. (2,10 руб. за 1 экз.) или, как указано в Обосновании начальной (максимальной) цены договора, в размере 1 105 000,00 руб. за 500 000,00 экз.

Такой подход Учреждения при определении начальной (максимальной) цены договора противоречит принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

14. В пункте 9.4.1. Положения о закупке Учреждения установлено, что для участия в проведении запроса котировок претендент должен подготовить котировочную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок.

Форма котировочной заявки была установлена в Приложении № 3 к извещению №31603657052, одним из условий заполнения которой является указание претендентом идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Единственная поступившая заявка на участие в запросе котировок от ООО «Кировская областная типография» (ИНН: 4345257237), копия которой представлена к проверке, не содержит сведений о идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Однако данная заявка при ее рассмотрении Единой комиссией Заказчика была признана единственной и отвечающей всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Применительно к существующей судебной-арбитражной практике судов, если извещение о проведении запроса котировок содержит требование на указание участником запроса котировок идентификационных номеров налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, то заявка, не содержащая такие сведения, подлежит отклонению и для дальнейшего рассмотрения не допускается.

Таким образом, котировочная заявка единственного участника ООО «Кировская областная типография» подлежала отклонению Единой комиссией Заказчика на основании пункта 9.6.2.3. Положения о закупке (несоответствие котировочной заявки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок).

Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

Согласно представленному к проверке реестру гражданско-правовых договоров во 2 квартале 2016 г. Учреждение всего заключило 18 договоров, 17 из которых заключены по результатам закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика на общую сумму 782 019,28 руб. (Семьсот восемьдесят две тысячи девятнадцать рублей 28 копеек).

В пункте 5.4. Положения о закупке определены случаи, когда Учреждение вправе применять процедуру закупки у единственного поставщика. **Всего установлено 40 случаев**, в том числе закупка любых товаров, работ и услуг по распоряжению руководителя на сумму до 400 000,00 рублей.

15. 10 апреля 2016 г. между Учреждением и ИП Непомнящих Р.В. заключен договор №НРВ0010784 на оказание услуг по доставке печатной продукции.

Стоимость договора установлена в размере 288 000,00 руб., при этом Учреждение, заключив договор, не проводило работу по предварительному изучению рынка по оказанию подобных услуг с целью получения объективной стоимостной информации о таких услугах и экономически эффективного расходования денежных средств.

Согласно части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в ЕИС при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

В нарушение данной нормы Учреждение при заключении договора № НРВ0010784 от 10.04.2016 г. не разместило в ЕИС информацию о данной закупке.

Аналогичные нарушения допущены при заключении с ООО «Элефант» договора № 47 на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции на сумму 191 000,00 руб.

16. Частью 2 статьи 4.1. Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 г. № 1132.

Включению в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, подлежат информация и документы о закупках по договорам, заключенным после 1 января 2015 г.

В нарушение указанных положений Учреждение по настоящее время не внесло в реестр договоров информацию о следующих заключенных договорах:

- договор от 10.04.2016 г. № НРВ0010784 на оказание услуг по доставке печатной продукции на сумму 288 000,00 руб.;

- договор от 10.04.2016 г. № 47 на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции на сумму 191 000,00 руб.

Своевременность и достоверность размещения сведений об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, подлежащих размещению в сети Интернет в соответствии с законодательством Российской Федерации

Согласно части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

- сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;

- сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

- сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну;

- сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме.

Нарушений при размещении в ЕИС Учреждением указанной информации не выявлено.

По итогам контрольно-проверочных мероприятий Учреждению рекомендовано:

1. Сведения о способах закупки, составленных с помощью функционала ЕИС, привести в соответствие со способами закупок, предусмотренными Положением о закупках.

2. В Положении о закупке предусмотреть электронную форму закупок, а также перечень случаев, когда Учреждение осуществляет закупку товаров, работ, услуг в электронной форме.

3. Разделы 9, 10 Положения о закупке дополнить сведениями в части размещения в ЕИС документации о закупке и требований к ее содержанию.

4. Положение о закупке дополнить разделом, предусматривающим порядок, которым Учреждение должно руководствоваться при определении начальной (максимальной) цены договора для проведения закупки товаров, работ, услуг.

5. Разместить в ЕИС в установленном порядке план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет.

6. Размещать в ЕИС документы, содержащие перечень внесенных изменений в план закупки, извещение о закупке, документацию о закупке и в другие документы, размещаемые Учреждением в ЕИС.

7. При осуществлении закупок размещать в ЕИС в полном объеме информацию о закупке, в том числе извещение, документацию о закупке, проект договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иную информацию, размещение которой предусмотрено в ЕИС Федеральным законом № 223-ФЗ и Положением о закупке.

8. Внести в установленном порядке в реестр договоров информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации, о заключенных Учреждением договоров стоимостью более 100 000,00 рублей.

9. Рассмотрение заявок участников закупки осуществлять в полном соответствии с Положением о закупке и требованиями, прописываемыми в извещениях о закупках.

10. В течение семи дней, со дня подписания настоящего акта проверки, направить в Управление контроля план мероприятий по устранению выявленных нарушений, с указанием срока и ответственного должностного лица за устранение нарушения.

Приложение к акту проверки:

1. Реестр гражданско-правовых договоров на 2 л. в 1 экз.

Заместитель начальника
Управления контроля

К.В. Лекомцев

СОГЛАСОВАНО:

Начальник Управления контроля

О.В. Кузин

С актом ознакомлен(а), копию акта получил(а):
Руководитель – главный редактор
Муниципального автономного учреждения
«Агентство «Столица Ижевск»

А.А. Иванов

«22» 09 2016 г.